

9.9.2025

לכל משתתפי מכרז 14/2025

שלום רב,

הנדון : מענה לשאלות הבהרה - מכרז פומבי מס' 14/2025 להכנת תכנית מתאר ארצית לעודפי עפר עבור חטיבת התשתיות במינהל התכנון

1. התשובות המובאות להלן מחייבות את כל המציעים, מהוות חלק בלתי נפרד ממסמכי המכרז וגוברות על הנוסח המובא במכרז.
2. אין להסתמך על כל פירוש שניתן בעל פה או בכתב או בכל דרך אחרת על ידי מי מטעם המזמינה או ועדת המכרזים, ככל שניתן, בכל פורום או צורה שהיא. כל הפירושים וההבהרות הינם כמפורט במכתב הבהרה זה בלבד ובמכתבי הבהרות נוספים שיישלחו מטעם ועדת המכרזים, ככל שיישלחו. מסמך זה ייחשב כחלק מתנאי המכרז, ויחולו עליו כל הוראות המכרז הנוגעות למסמכי המכרז, ועל המציע לצרפו להצעתו כשהוא חתום בחתימת המציע על גבי כל עמוד.
3. אין באי התייחסותה של ועדת המכרזים לשאלה כלשהי או לפרט כלשהו בשאלה, כדי להוות הסכמה להנחותיו של השואל, או כדי לשנות בדרך כלשהי את פרשנות תנאי המכרז.
4. ככל שיש במסמך זה שאלות ותשובות הנוגעות לפרשנות של הדין, אין הן באות במקום ייעוץ משפטי מוסמך, וכל המסתמך עליהן עושה זאת על אחריותו בלבד.
5. יובהר כי אין נוסח השאלות המפורט להלן זהה בהכרח לנוסח בו השתמש השואל וכי לא בהכרח נענתה כל שאלה.
6. אלא אם נאמר אחרת, לכל המונחים והמושגים האמורים במכתב הבהרה זה תהיה הפרשנות כאמור במסמכי המכרז.

להלן ריכוז שאלות ותשובות ההבהרה בהקשר למכרז הנ"ל:

מס'	שם הפרק	הסעיף במכרז	השאלה	התשובה
1	תנאי סף	4.3.5.4	תנאי סף ליועץ בתחום גיאולוגיה והנדסת קרקע (סעיף 4.3.5.4) – קיים קושי במציאת בעלי מקצוע שהשתתפו בעריכת התוצרים הסטטוטוריים הנדרשים כיועצי גיאולוגיה. נבקש כי ליווי תכנית במסגרת תפקיד ציבורי רלוונטי ייחשב ניסיון כיועץ גיאולוגי.	יובהר כי תנאי הסף של היועץ הגיאולוגי באים לידי ביטוי בליווי מקצועי של התוכנית ולא בעריכת המסמכים.
2	תנאי סף	4.3.5.4	תנאי סף ליועץ בתחום גיאולוגיה והנדסת קרקע (סעיף 4.3.5.4) – נבקש כי לרשימת התוצרים הסטטוטוריים בהם ניתן ייעוץ יצורפו תכניות כוללניות.	תוכנית כוללנית אינה נחשבת במניין התוצרים לתנאי סף, היות ותוכנית מסוג זה אינה עוסקת בכרייה וחציבה.
3	המפרט	1.	אילו חומרי מיפוי רקע יועברו לזוכה לצורך ביצוע העבודה (בנט"ל, אורתופוטו, שכבות פרום גיאוגרפי וכו')?	יועברו שכבות משותפות של הפורום גיאוגרפי ומידע מינהל התכנון. לא יועברו נתוני בנט"ל ואורתופוטו.
4	התמורה	10	בעמ' 47 לחוברת המכרז מוזכרת האפשרות שהתמ"א תהיה מפורטת עבור חלק ממרכיבי התכנון. האם העלויות הנוספות הנגזרות מהתכנון המפורט (יועצים נוספים, מדידות, תסקיר וכו') כלולות בתמורה המוצעת או שישולמו כתוספת במידה ויוחלט על מהלך תכנון מפורט?	פרק ג' עמ' 47 - העלויות לתמ"א מפורטת לא נכללות בתמורות למכרז זה. הכוונה בסעיף " בחינת אפשרות שהתמ"א תהיה מפורטת עבור רכיבים מוגדרים הקשורים בטיפול בעודפי עפר"...היא לכלול בתכנית התייחסות כללית להוצאת היתרים, בדומה לסעיף 6 בפרק המים בתמ"א 1.
5	מדדי איכות	5.2.1	האם לצורך ניקוד יועץ גאולוגיה והנדסת קרקע יחשבו גם תוצרים המציינים ניסיון באפיון וניתוח של חומרי גלם וחפירה (לפי סעיף 4.3.5.3), אך אינם תוצרים סטטוטוריים (לפי סעיף 4.3.5.4)?	כן. ניתן שהתוצר המצייני ניסיון באפיון וניתוח שח חומרי גלם וחפירה לא יהיה תוצר סטטוטורי.
6	א	4.3.1.1.2	נבקש לבחון אפשרות להוסיף לתנאי הסף גם תמ"א מפורטת העוסקת בתשתיות	סעיף 4.3.1.1.2 - מפרט את התוצרים הנדרשים בתנאי הסף ובכללם תכנית מתאר ארצית.
7	ב	3.3 (1)	בטבלת פירוט ניסיון המציע, תחת עמודה: "פרטי ותפקידי חברי צוות התכנון", האם מצופה לפרט את כל צוות התכנון כפי שמופיע בהוראות התכנית תחת סעיף 1.8.4 (מבא"ת)? ככל שהתשובה היא כן, האם ניתן לצרף עותק של הטבלה מתוך הוראות התכנית?	בחוברת המכרז יש לפרט את חברי צוות התכנון ותפקידם. לא ניתן לצרף עותק של הטבלה מתוך הוראות תכנית.
8	ג	2	עבור חבר צוות יועץ איכות אויר – נבקש להבהיר לגבי מהות התפקיד: 1. מדובר בתכנית מתארית שלא ניתן להוציא מכוחה היתרי בניה. מכאן, נבקש הבהרה לגבי תפקידו של יועץ איכות האויר – האם נדרש לבנות ולהריץ מודל איכות אויר פרטני עבור כל חלופת אתר שתיבחן בתמ"א? או שהנ"ל יידרש לעת קידום תכנית מפורטת לאתר? 2. ככל שלא נדרש לבנות מודל פרטני לכל אתר – האם נדרש לבנות קונפיגורציה אחידה עם פרמטר אחד משתנה קרי – הנתונים המטאורולוגיים באתר – ואז להריץ את המודל?	תפקיד יועץ איכות אויר- לא נדרש להריץ במסגרת הכנת התמ"א מודל איכות אויר, זה ידרש בתכנון המפורט. התפקיד של יועץ איכות אויר הוא בין היתר בחינת משטר/שכיחות הרוחות באזור שיכול להשפיע על שימושים רגישים באתרים.
9	ג	1 פרק ג'	פירוט המפרט -> רקע -> פירוט הנושאים שייבחנו במסגרת התכנית נבקש הבהרה לגבי האמירה "בחינת אפשרות שהתמ"א תהיה מפורטת עבור רכיבים מוגדרים הקשורים בטיפול בעודפי עפר ביעודי קרקע מוגדרים, בכפוף לתנאים ומגבלות שיקבעו" – ישנן	ראה תשובה בסעיף 4.

	השלכות לגבי עומק הבדיקות שיידרשו על מנת לקבוע שחלקים מסוימים בתמ"א יהיו ברמה מפורטת. לצורך בהירות ותמחור מדויק יותר, נבקש להבין את משמעות אמירה זו וכן את היקפה הצפוי.			
10	א	6.6	תחת כותרת המשנה של אבני דרך : 1. נבקש כי הועדה המאשרת את המעבר לשלב הבא בכל אחת מאבני הדרך תיתן את החלטה בתוך 7 ימים וככל שלא העבירה הערות לדו"חות/ התוכניות הרלבנטיות התוכניות ייחשבו כמאושרות. 2. נבקש לשנות את האמירה לפיה המעבר משלב לשלב יהיה באישור מראש ובכתב מאת מינהל התכנון, ולקבוע כי הספק יוכל לעבוד במקביל על שלבים שונים על מנת לייעל את הפרויקט ולחסוך בהוצאות.	אין שינוי בהוראות המכרז
11	ב	11.2.1.2.3	הגדרת "בעל זיקה" – הספק הינו חברה בת של חברה ציבורית, אשר נשלטת בשרשור על ידי חברה ציבורית זרה. בשים לב שלבעלי הזיקה אין קשר לפעילות הספק או ליכולתו לעמוד בתנאי המכרז, ולאור המבנה התאגידי המתואר וממילא הספק אינו יכול להצהיר בשם בעלי הזיקה שלו, מבוקש כי הצהרת הספק תהא בנוגע לספק בלבד ולא לבעלי הזיקה לו. לחילופין, הצהרת הספק תינתן למיטב הידיעה. האמור רלבנטי גם לנספח 3 – תצהיר בדבר היעדר הרשעות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים – סעיף 1.2	אין שינוי בהוראות המכרז
12	ד	3.1.4	נבקש כי במקום הממילים "דרישות ההתקשרות" יהיה כתוב בהתאם למסמכי המכרז, "דרישות ההתקשרות הינו מושג רחב שתכולתו אינה ברורה. כך גם המונח שביעות רצון, שהינו מונח סובייקטיבי שאינו ניתן למדידה או לצפייה.	אין שינוי בהוראות המכרז
13	ד	4.2	נבקש לסייג את חובת שמירת הסודיות כך שהספק יהא רשאי לגלות, לפרסם, להפיץ ולהשתמש במידע אשר : פותח באופן עצמאי ; נמסר לו ע"י צד ג' ללא חובת סודיות ; הינו או הפך להיות בגדר נחלת הכלל ללא הפרת חובת סודיות של הספק ; מידע אשר יוצר על ידי הספק במסגרת מתן השירותים על פי המכרז ואשר הינו גנרי, כללי ואינו מכיל נתונים ו/או מידע הייחודיים למזמין ו/או מידע אשר גילוי נדרש עפ"י דין.	אין שינוי בהוראות המכרז
14	ד	7.3	נבקש להבהיר כי הוראות הסעיף לא יחולו לגבי זכויות הקניין במתודולוגיות, נהלי ושיטות עבודה, כלים סטנדרטיים, רעיונות, תפישות, know-how ו/או פיתוחים סטנדרטיים ו/או ידע אשר הנו ידע גנרי ואינו מהווה פיתוח אשר נוצר באופן יעודי עבור המזמין, ואלה ישארו בבעלות הספק.	אין שינוי בהוראות המכרז
15	ד	9.1.5	נוהל השיפוי המפורט בסעיף מצומצם ואינו תואם את הסטנדרט. נבקש לתקן את הסעיף כך שחובת שיפוי של הספק על פי ההסכם תהא כפופה לכך שהמזמין יודיע מיידית לספק בכתב על כל תביעה כאמור, ישתף פעולה עם הספק ויעניק לו את השליטה הבלעדית בהגנה או בהסדר הפשרה. מחויבות הספק לשיפוי תנוצר עם קבלת פסק דין חלוט של רשות שיפוטית המחייב בתשלום כאמור.	אין שינוי בהוראות המכרז
16	ד	10.5.1	שביעות רצון של מינהל התכנון אינה יכולה להיות קריטריון לקבלת התמורה. מאחר שהמדובר בקריטריון סובייקטיבי לחלוטין, יקשה על הספקים, מטבע הדברים, להיערך בהתאם על מנת להבטיח עמידה בקריטריון זה. לפיכך מוצע להגדיר, כי המונח "שביעות רצון המזמין" משמעותו : ביצוע התחייבויות הספק בהתאם לתנאי החוזה ונספחיו.	אין שינוי בהוראות המכרז
17	ד	12.1	נבקש לקבוע, כי חילוט הערבות יבוצע אך ורק במקרה של הפרת יסודית וזאת לאחר הודעה מראש ובכתב של 30 יום ומתן ארכה לתיקון ההפרה בטרם חילוט הערבות. נבקש, כי הסכום שיחולט יסקף את הנזק שנגרם בפועל וכי הערבות לא תהווה פיצוי מוסכם.	אין שינוי בהוראות המכרז

	אמור רלבנטי בשינויים המחויבים גם לסעיף 17.2.5.1.			
אין שינוי בהוראות המכרז	נבקש להוסיף כי על אף האמור לעיל או בכל מקום אחר בהסכם זה ו/או בד"ן, מובהר כי הספק לא ישא באחריות לכל נזק עקיף, תוצאתי, מיוחד או עונשי שייגרם למזמין ו/או לצד שלישי כלשהו, לרבות אובדן הכנסה, רווח מנוע, נזק הנובע מאובדן נתונים (לרבות עלויות שחזור), אובדן זמן מחשב, שחזור תוכנות, רכישות מוצרים או שירותים חלופיים על ידי המזמין (כגון עלות כיסוי), עלויות זמן השבתה. בכל מקרה, גבול אחריות הספק לפיצוי בגין נזק לא יעלה על גובה סך התמורה השנתית המגיעה לספק על פי חוזה זה. הגבלת אחריות כאמור תחול לגבי כל תביעה מכל סוג שהוא, תהא עילתה אשר תהא, בין חוזית, בין נזיקית ובין אחרת, אך לא תחול על נזק שייגרם כתוצאה ממעשה או מחדל בזדון, נזק גוף או נזק לרכוש מוחשי.	13.1	ד	18
אין שינוי בהוראות המכרז	נבקש למחוק את הדרישה הזו. ההתקשרות במכרז זה נוגעת לשירותי ייעוץ ותכנון של תוכנית מתאר לעודפי עפר ואינה כוללת עבודות ביצוע או פעילות בשטח העלויות לגרום לנזקים פיזיים. ככל שנדרש מענה לנושא האחריות, ניתן להסתפק בהתחייבות מוגבלת לנזק כספי ישיר בלבד עקב רשלנות מקצועית מוכחת, ובכפוף לתקרת אחריות ברורה. אם בכל זאת שיגרמו נזקים למזמין הרי שהוא רשאי לפנות לערכאות המוסמכות על פי דין ויש לו סעדים נוספים כמו סיום ההסכם.	13.3	ד	19
אין שינוי בהוראות המכרז	נבקש כי חובת השיפוי האמורה תהיה כפופה לתקרת האחריות המבוקשת לעיל בשאלה מספר 12 לעיל. כמו כן ביחס להוצאות נבקש שיובהר כי החובה תחול רק על הוצאות שנפסקו על ידי ערכאה שיפוטית.	13.5	ד	20
אין שינוי בהוראות המכרז	נבקש להבהיר כי בכל מקום בהסכם בו ישנה חובת שיפוי היא תהא כפופה לכך שהמזמין יודיע מידית לספק בכתב על כל תביעה כאמור, ישתף פעולה עם הספק ויעניק לו את השליטה הבלעדית בהגנה או בהסדר הפשרה. מחויבות הספק לשיפוי תיווצר עם קבלת פסק דין חלוט של רשות שיפוטית המחייב בתשלום כאמור. בנוסף נבקש כי ביחס לשיפוי בגין הפרות קניין רוחני יחולו ההוראות הבאות : לספק לא תהא כל חבות או אחריות בגין כל תביעה או הפרה הנובעת מ- : (1) עמידתו של הספק בתכנוני, במפרטי או בהוראות המזמין. (2) שימוש של הספק במידע טכני או בטכנולוגיה שסופקו על ידי המזמין. (3) שינוי בתוצרים על ידי המזמין או על ידי צד שלישי. (4) שימוש בתוצרים באופן האסור על פי המפרט הטכני או על פי דפי היישום או על פי התייעוד ;	13.6	ד	21
אין שינוי בהוראות המכרז	1. נבקש כי הודעה כאמור תיעשה בכתב. 2. נבקש זכות סיום גם לספק בקבועי זמן ארוכים יותר – הספק יהא רשאי להודיע למזמין בהודעה מוקדמת ובכתב בת 120 יום על הפסקת ההתקשרות מכל סיבה שהיא בהתאם לשקול דעתו הבלעדי של המזמין. 3. נבקש לקבוע חבות של המזמין לשלם עבור עבודה שבוצעה בפועל, וכמו כן עבור הוצאות שהוצאו על ידי הספק ואינן ניתנות לביטול.	16.1	ד	22
אין שינוי בהוראות המכרז	נבקש כי התיקון הפגם יעשה בתוך זמן סביר ולא יאוחר מ-14 ימי עבודה מעת קבלת הודעה בכתב מהמזמין. נבקש פרק הזמן המינימלי לתיקון יהא 30 ימים.	17.1.2.1	ד	23
אין שינוי בהוראות המכרז	נבקש למחוק את זכות ההשהייה. אין לספק יכולת להשהות את ההתקשרות שכן במקרה כזה הוא יאלץ להחזיק את הצוותים לשלם להם תמורה וזה עשוי לגרום נזק כלכלי. בנוסף נבקש להאריך את תקופת ההודעה ל-60 ימים	17.2.3	ד	24

			ולהבטיח כי הודעה כמור תינתן בכתב.	
			כמו כן נבקש כי בהודעה יפרט המזמין את סיבת ההפרה או ההפרה הצפויה הנטענת ותינתן לספק זכות להשמיע את טענותיו, או לתקן את הדרוש תיקון.	
25	ד	17.2.4.1	1.נבקש כי זכות הקיזוז תהיה כפופה למנגנון שימוע וזכות הספק לתקן את הדרוש תיקון . 2.נבקש כי הקיזוז יעשה על סכומים קצובים בלבד ואשר מקורם בהסכם זה בלבד .	אין שינוי בהוראות המכרז
26	ד	17.2.5.4	נבקש למחוק את הדרישה לערבות מתחדשת, שכן המשמעות בפועל היא ערבות שאינה מוגבלת בסכום	אין שינוי בהוראות המכרז
27	ד	17.2.6	נבקש לתקן את הסעיף כך שיחול רק במקרה של הפרה יסודית בפועל של ההסכם, ורק לאחר מתן הודעה בכתב ופרק זמן סביר לתיקון. רק אם ההפרה לא תוקנה במועד – יהיה רשאי המזמין, בהודעה נוספת, לרכוש את השירותים מספק חלופי. נבקש להוסיף כי במקרה בו המזמין בוחר לרכוש את השירותים מספק חלופי כאמור, הספק לא יישא בכל אחריות או חבות ביחס לתוצרים אלו ולא תחול עליו כל אחריות לנזקים או להשלכות הנובעות מהם.	אין שינוי בהוראות המכרז
28	ד	19.1.1	במקרה של סיום ההתקשרות, נבקש לקבוע כי התשלומים יבוצעו באופן יחסי לתוצרים שסופקו בפועל עד למועד הסיום, ולא יוגבלו רק לאבני דרך שהושלמו במלואן. זאת, שכן לפי נוסח המכרז הקיים נראה כי קיימת חובת העברת נתונים גם ביחס לאבני דרך שלא הושלמו, מבלי שהספק יקבל עבורם כל תמורה.	אין שינוי בהוראות המכרז
29	ד	נספח ז'- 2	פרק אבטחת מידע – סעיף 7.12 נבקש למחוק את האמור בסעיף – מדובר בדרישת שיפוי בלתי סבירה	אין שינוי בהוראות המכרז
30	ד	7.16	נבקש כי ההתחייבויות התהיינה מוגבלות לתקופה של 5 שנים ממועד סיום ההסכם	אין שינוי בהוראות המכרז
31	תנאי סף	4	האם ראש הצוות יכול שיהיה בעל ניסיון כראש צוות בתוכניות שבהן ניהל צוותי תכנון של חברות אחרות?	
32	תנאי סף	4	האם ניתן למנות במניין התוכניות תוכניות שניהל כחלק מייזום של משרדי הממשלה ?	
33	תנאי סף	4	ככל והתשובות לסעיפים 1+ 2 הן חיוביות האם אפשר לתת שמות ממליצים שאינם מהחברות הפרטיות האחרות אלא ממשרדי הממשלה השותפים?	
34	בחירת זוכה	6	מנכל החברה הינו משרת מילואים פעיל ואף נפצע במהלך חרבות בזול האם ניתן להכליל את החברה תחת "עידוד משרתי מילואים" ולקבל העדפה	
35	תנאי סף	4	האם יועץ בתחום התשתיות ההנדסיות, היועץ הכלכלי היועץ הגיאולוגי והנדסת הקרקע או יועצים אחרים צריכים להציג ניסיון רק בפרויקטים שהסתיימו? או אפשר להציג ניסיון גם בפרויקטים שעדיין בהליכי תכנון ו/או הקמה ?	
36	פירוט המפר	1	האם אפשר לקבל את כלל החומרים הכתובים או מצגות שנעשו על ידי או בעבור מנהל התכנון, הגנ"ס ורמ"י או קישור למיקומים של החומרים אלו?	החומרים הועלו לדף המכרז באתר מינהל התכנון בכתובת : https://www.gov.il/he/pages/micraz_142025
37	עקרונות המ	3	האם יש רק זוכה אחד במכרז?	יש זוכה אחד במכרז
38	פרק א'	4.3.4.1	יועץ בתחום תשתיות הנדסיות : האם תואר אקדמי בהנדסת קרקע ומים / הנדסה חקלאית נחשב כנותן מענה לדרישה זו?	לא מקובל. יועץ בתחום תשתיות הנדסיות יכול להיות כפי שנכתב במכרז, בעל תואר אקדמי בהנדסה אזרחית בלבד.
39	פרק א'	4.3.4.1	יועץ בתחום תשתיות הנדסיות : האם אישור הוועדה להערכת תארים כי תואר בהנדסת מכרות מאוניברסיטת קולומביה בקנדה שקול לתואר ראשון נחשב כנותן מענה לדרישה זו?	לא מקובל. הנדסת מכרות ומחצבים לא נותן את המענה של מהנדס אזרחי הנדרש בתכנית.

	בנוסף יש רשום בפנקס המהנדסים והאדריכלים תחת הנדסת מכרות ומחצבים.			
40	פרק א'	6.6	לצורך שלב א' נדרשות תשומות רבות, כאשר בשלב ובכלל זה, גיבוש מדיניות לטיפול וויסות והטמנה. לאור זאת סבורים כי יש לשקול שינוי באבני הדרך לתשלום ולהגדיל את אחוז התשלום עבור שלב זה ל – 20%.	אחוזי התשלום בהתאם לשלבים העבודה נבחנו ונמצאו מתאימים לדרישות העבודה
41	פרק ג'	1	מסמכי רקע לעריכת התכנית : האם חומרי הרקע הנדרשים לבחינה ולתיקוף יועברו לזוכה ע"י מזמין העבודה?	מסמכי הרקע לעריכת התכנית יועברו לזוכה.
42	פרק ג'	2	מבקשים לקבל הבהרה בהתייחס לדרישה לבחינת האפשרות לאיגום ו/או שילוב עם תשתיות נוספות הנדרשת בשלב א' (רקע) לבין דרישה זו בשלב ב' (פרוגרמה כללית לאפיון סוגי האתרים וקריטריונים לבחינת חלופות)	בשלב א' יש לבחון את האפשרות לאיגום/שילוב תשתיות על סמך סקירת ספרות מהארץ ובעולם ובשלב ב' יש להציג את הנושא כחלק מהפרוגמה הכללית לאפיון וסיווג אתרים.
43	פרק ג'	3	היות ובמסגרת ההליך נדרשת עבודת רקע רחבה לרבות קביעת מדיניות לטיפול בעודפי עפר, סבורים כי נכון להאריך את לוחות הזמנים שהוגדרו עד להגשת תכנית לאישור הממשלה לתקופה של 36 חודשים	הכנת התכנית תוארך לתקופה של 30 חודשים
44	כללי	כללי	מבקשים להאריך את המועד להגשת הצעות ל- 30.9.2025	מקובל. הגשת המכרז הוארכה עד ליום 20.10.2025, ראו שינוי במועדי ההגשה בנוסח המכרז.